

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

### **бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Комсомольск-на-Амуре» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 16 ноября 2007 года № 75 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р «Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре», прогноз социально-экономического развития городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны с целью подготовки проекта местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, исходя из задач, намеченных администрацией города Комсомольска-на-Амуре, по обеспечению сбалансированности и устойчивости местного бюджета, оптимизации и повышения эффективности расходов бюджетных средств, созданию условий для роста экономики и инвестиций, упорядочения системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставлению льгот, стимулирующих деловую активность, с учетом сложившейся экономической ситуации в городе, а также тенденций ее дальнейшего развития.

Разработка Основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялась, с учетом итогов реализации и преемственности задач в период до 2018 года.

#### **I. Основные итоги реализации бюджетной политики**

Основными итогами реализации бюджетной политики в период до 01 июля 2018 года стали:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета при соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации,

по уровню дефицита местного бюджета и уровню муниципального долга в условиях сложно прогнозируемой экономической ситуации и отсутствия дополнительных доходных источников;

- принятие комплекса мер направленных на покрытие ежемесячных кассовых разрывов, обусловленных неравномерным поступлением собственных доходных источников, затрудняющим финансирование социально-значимых и первоочередных расходов;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов для софинансирования расходных обязательств местного бюджета;

- снижение доли средств местного бюджета на софинансирование объектов, включенных в Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р;

- взаимодействие с территориальным органом Федерального казначейства по замене коммерческих кредитов бюджетным кредитом на пополнение остатков средств на счете местного бюджета в соответствии со статьей 96.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- концентрация финансовых ресурсов на первоочередных и социально-значимых расходах местного бюджета (оплата труда с начислениями, прочие выплаты в пользу работника в части пособий до 3-х лет, социальные выплаты гражданам, оплата коммунальных услуг, услуги связи, обслуживание муниципального долга, уплата налогов, сборов и иных платежей, исполнение судебных актов, ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства и благоустройства);

- обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, включая работников бюджетных и автономных учреждений, с учетом выполнения Указов Президента Российской Федерации и Соглашения о минимальном размере оплаты труда;

- реализована индексация на 4% фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с майскими указами Президента Российской Федерации;

- проведение мероприятий по оптимизации расходов местного бюджета, в части сокращения в 2 раза объема выплат на санаторно-курортное лечение работникам органов местного самоуправления, сокращения расходов на текущий ремонт;

- принятие комплекса мер по увеличению объема платных услуг, предоставляемых учреждениями социально-культурной сферы. Экономический эффект от проводимых мероприятий составил порядка 25 млн. рублей.

- погашение просроченной кредиторской задолженности местного бюджета за 2017 год за счет перераспределения бюджетных ассигнований 2018 года. Неоплаченная просроченная кредиторская задолженность за 2017 год по состоянию на 01.07.2018 г. сложилась по учреждениям социально-культурной сферы в размере 2,74 млн. рублей;

- формирование и исполнение местного бюджета в программном формате. Доля «программных» расходов местного бюджета по итогам 1-го полугодия 2018 года составила 85 процентов от общего объема расходов местного бюджета. На реализацию 24-х муниципальных программ израсходовано 2 млрд. 638 млн. рублей или 40 процентов к годовому плану, из них за счет собственных доходных источников – 1 млрд. 242 млн. рублей или 51 процент к бюджетным назначениям. Наибольший объем расходов произведен по муниципальным программам: обеспечение качества и доступности образования- 1 млрд. 943 млн. рублей, развитие культуры в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» - 251 млн. рублей, развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» - 109 млн. рублей;

- развитие практики оформления и опубликования электронной брошюры «Бюджет для граждан» по проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и отчету о его исполнении за отчетный год, содержащей в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта местного бюджета и отчета о его исполнении;

- содействие в повышении финансовой грамотности населения;

- отнесение города Комсомольск-на-Амуре к муниципальным образованиям с высоким качеством управления муниципальными финансами, по итогам ежегодной оценки, проводимой министерством финансов Хабаровского края;

- осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- реализация мероприятий по оптимизации бюджетной сети:

1) отделом культуры администрации города проведена работа по созданию МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры г. Комсомольска-на-Амуре» с передачей учетных функций от учреждений культуры при отраслевом органе – отделе культуры администрации города.

Кроме того, проведены мероприятия по оптимизации штатной численности по отрасли «Культура», по итогам которых сокращено 105 штатных единиц.

2) по отрасли образование организована работа по реорганизации двух муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования – лагерь «Амурчонок» и лагерь «Буревестник».

## **II. Основные направления бюджетной политики**

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

Реализация направления по обеспечению сбалансированности и устойчивости местного бюджета будет осуществляться по средствам решения следующих задач:

1.1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования.

Рассмотрение и принятие новых расходных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 20212 годы, возможно только после оценки их эффективности, которое в обязательном порядке должно основываться на:

- оценке прогнозируемых доходов местного бюджета;
- наличия ресурсов для гарантированного исполнения нового расходного обязательства;
- оптимизации и выявления неэффективных бюджетных расходов;
- принципе приоритезации бюджетных расходов с учетом необходимости реализации проектов и программ по основным направлениям стратегического развития.

Соблюдение данных условий позволит также снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств.

В случае появления новых расходных обязательств в течение финансового года, при отсутствии дополнительных доходных источников, их принятие возможно только после сокращения расходов на реализацию действующих расходных обязательств.

В условиях бюджетных ограничений необходимо отказаться от принятия решений о возведении новых объектов капитального строительства. Исключение могут составлять объекты, строительство которых осуществляется с участием средств из вышестоящих бюджетов.

#### 1.2. Развитие внебюджетной деятельности.

В условиях острого недостатка бюджетного финансирования на реализацию действующих расходных обязательств и при больших потребностях в дополнительных бюджетных ассигнованиях, выраженных в запросах главных распорядителей средств местного бюджета (далее - ГРБС) на увеличение бюджетных ассигнований, ГРБС следует разработать и внедрить систему мероприятий, направленную на стимулирование развития внебюджетной деятельности муниципальных учреждений, позволяющую в полной мере использовать преимущества бюджетных и автономных учреждений.

#### 2. Оптимизация и повышение эффективности расходов бюджетных средств.

При планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов необходимо обеспечить переход от пересмотра общей структуры расходов местного бюджета к поиску дополнительных резервов внутри каждой из отраслей.

Администрации города необходимо продолжить работу с министерствами Хабаровского края по снижению доли средств местного бюджета в софинансировании объектов капитального строительства муниципальной собственности, включенных в перечень краевых адресных инвестиционных проектов и Долгосрочный план.

При принятии решений о капитальных вложениях в объекты капитального строительства, ГРБС на стадии планирования обязаны обосновать необходимость таких вложений с точки зрения экономической эффективности. Необходимо в совокупности рассматривать объем первоначальных вложений

в объект капитального строительства и последующие текущие и эксплуатационные затраты по его содержанию.

В рамках формирования местного бюджета в программном формате необходимо особое внимание уделить качественной разработке и реализации муниципальных программ. Необходимо детально оценить содержание каждого программного мероприятия, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями местного бюджета.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо провести оценку муниципальных программ на предмет соответствия: «приоритеты – мероприятия – целевые индикаторы – реальные возможности местного бюджета».

Муниципальные программы должны содержать достижимые, четко определённые цели и соответствующие им целевые показатели. Расширить аналитический инструментарий при оценке эффективности муниципальных программ.

Важно сохранить на очередной год и плановый период долю расходов местного бюджета, формируемую в рамках муниципальных программ, на уровне не менее 75 процентов.

Особое внимание необходимо уделить оптимизации структуры органов местного самоуправления, а также установить запрет на увеличение численности муниципальных служащих и работников, не относящихся к муниципальным служащим.

Вместе с тем, необходимо минимизировать объем просроченной кредиторской задолженности местного бюджета, а также принимать комплекс мер направленных на недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

### 3. Определение приоритетности расходов местного бюджета.

Важным направлением бюджетной политики является переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный эффект в достижении измеримых, общественно значимых результатов.

Ресурсы местного бюджета должны быть мобилизованы на приоритетных направлениях, а отдача от каждого бюджетного рубля должна быть максимальной.

Необходимо обеспечить взаимосвязь бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса посредством повышения ответственности руководителей структурных подразделений администрации города (главных распорядителей бюджетных средств) за достижение поставленных целей.

### 4. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью.



Мероприятия по повышению эффективности управления муниципальной собственностью на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов должны включать:

- инвентаризацию неиспользуемого имущества муниципальных учреждений и предприятий города в целях дальнейшей реализации или сдачи в аренду;

- вовлечение в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- реализацию не востребовавшего муниципального имущества. Рассмотреть вопрос о сдаче данного имущества в аренду по цене, покрывающей текущие расходы муниципалитета по его сохранности и содержанию (*коммунальные платежи, платежи за охрану*);

- инвентаризацию земельных участков, используемых физлицами (для привлечения к уплате налога или аренды), а также инвентаризация жилых домов (индивидуальной жилой застройки) на предмет оформления в собственность;

- развитие концессии.

#### 5. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Важным направлением бюджетной политики является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», в том числе путем реализации мероприятий по финансовой и имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности.

Задачами администрации города по поддержке предпринимательства в краткосрочной перспективе являются:

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата г. Комсомольска-на-Амуре;

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности на территории городского округа;

- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение эффективности использования ресурсов, направляемых на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

- стимулирование социальной и гражданской ответственности предпринимательства города;

- сокращение неформальной занятости населения и нелегального предпринимательства;

- упрощение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к льготному финансированию.

- популяризация информационного ресурса для малых и средних предпринимателей – Бизнес-навигатор малого и среднего предпринимательства, функционирующего в рамках программы поддержки АО «Корпорация МСП.

За счёт комплексной реализации мер поддержки со стороны администрации города, Правительства Хабаровского края, ожидается, что основные

показатели состояния и развития малого и среднего предпринимательства на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы сохраняют положительную динамику роста.

6. Повышение эффективности использования действующей сети муниципальных учреждений города Комсомольск-на-Амуре, оценка качества оказания (выполнения) муниципальных услуг (работ).

В целях повышения эффективности использования действующей сети муниципальных учреждений города Комсомольск-на-Амуре необходимо:

- проводить мероприятия направленные на реорганизацию структуры сети муниципальных учреждений в целях недопущения функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

- повышать эффективность использования средств муниципальными учреждениями города Комсомольска-на-Амуре, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;

- активизировать работу по передаче несвойственных функций на аутсорсинг.

В целях повышения обоснованности планирования и распределения средств местного бюджета на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) необходимо:

- продолжить работу по внедрению стандартов качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) при предъявлении требований к качеству оказания муниципальных услуг (выполнения работ), отраженных в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг (работ), оказываемых физическим лицам, а также в региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

- продолжить работу по изучению мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг;

- обеспечить сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления;

- информировать население в доступной форме о планируемых и достигнутых результатах деятельности и об использовании бюджетных средств.

7. Сохранение социальной направленности местного бюджета.

- безусловное выполнение социальных обязательств;

- направление расходов местного бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

8. Повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

При реализации данного направления особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения городско-

го бюджета, реализации муниципальных программ, а также обеспечить возможность обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городе Комсомольска-на-Амуре.

Будет продолжена регулярная публикация электронной брошюры «Бюджет для граждан» по проекту местного бюджета и его исполнению за отчетный год, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения местного бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Следующим направлением по повышению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса является проведение общественных и публичных слушаний по проекту местного на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении местного бюджета за отчетный период.

Одним из важных направлений работы по повышению открытости бюджетных данных является развитие государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», в том числе посредством наполнения информацией, отражающей все стороны бюджетного процесса муниципальных образований, начиная от формирования проектов бюджетов до составления отчетов об их исполнении и проведении финансового контроля.

Согласно Порядку размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н, с 1 января 2019 года Финансовому управлению администрации города Комсомольска-на-Амуре необходимо будет размещать 65 видов информации о бюджетной системе, включая 33 вида в структурированном формате.

#### 9. Усиление внутреннего финансового контроля и финансового аудита.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов, большое значение придается повышению эффективности осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Необходимо и дальше развивать систему внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса, которая будет способствовать повышению качества и надежности самоконтроля главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета.

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финансовому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля и аудита и ведомственного контроля в сфере закупок.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях.



## II. Основные направления налоговой политики

Достижению поставленных целей в области налоговой политики, в части обеспечения устойчивости местного бюджета, создание условий для роста экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, стимулирующих деловую активность, будет способствовать решение задач по следующим направлениям:

1. Использование при формировании доходной части местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов базового варианта прогноза социально-экономического развития города, как наиболее реалистичного, позволяющего минимизировать риски неисполнения принимаемых расходных обязательств.

2. Оптимизация действующих налоговых льгот и сохранение на период на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ограничений на принятие новых льгот.

Решения об установлении льгот и иных преференций должны приниматься с учетом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в первую очередь, в части обеспечения экономического роста и увеличения налоговой базы.

Исходя из этого, в целях стимулирование инвестиционной деятельности на территории города, сохранена льгота по земельному налогу для субъектов инвестиционной деятельности в отношении земельных участков, используемых для реализации приоритетных инвестиционных проектов *(в течение первых трех лет со дня признания инвестиционного проекта приоритетным)*.

Начиная с 2019 года, в перечень льготных категорий плательщиков по земельному налогу включены управляющие компании, осуществляющие функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, получившие данный статус в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития в границах городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» *(сроком на три года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок)*.

Согласно проведенной в 2018 году оценке эффективности действующих налоговых льгот, неэффективной признана льгота по земельному налогу, предоставляемая садоводческим некоммерческим объединениям граждан. В течение трех последних лет из 22-х зарегистрированных садоводческих некоммерческих объединений граждан, правом на льготу пользовалось только одно садоводство, размер льготы которого составлял менее 40,0 тыс. рублей ежегодно.

В качестве альтернативного механизма поддержки садоводческих товариществ предлагается использовать средства субсидии, предоставляемой из краевого бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных

обязательств, связанных с реализацией муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на возмещение некоммерческим объединениям части затрат на инженерное обеспечение территорий и на технологическое присоединение к расположенным за пределами территории некоммерческих объединений линиям электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также на благоустройство территорий общего пользования). Субсидия из средств краевого бюджета предоставляется в рамках реализации государственной программы Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы».

При этом перечень льготных категорий - физических лиц по налогу на имущество и земельному налогу, не изменяется и соответствует перечню, действующему в 2018 году.

3. Установление экономически обоснованных ставок по местным налогам и значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого при исчислении единого налога на вмененный доход.

В соответствии с проведенной актуализацией кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов края (*Приказ Министерства инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края № 42 от 21 сентября 2018 г.*) с 01 января 2019 года изменена кадастровая стоимость земельных участков, в том числе:

- снижена под объектами рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения - на 73%; под объектами образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии и под линейными объектами - на 37 %; - под объектами промышленности - на 15 %; под объектами делового и коммерческого назначения и офисных зданий - на 11 %; по землям, предназначенным для размещения гаражей и автостоянок - на 5 %; под объектами торговли - на 2 %;
- увеличена под объектами индивидуальной жилой застройки - на 30 %;
- по землям, предназначенным для садоводства и огородничества - на 80 %.

В целях минимизации выпадающих доходов местного бюджета при одновременном сохранении налоговой нагрузки на налогоплательщиков, начиная с 2019 года, ставки земельного налога устанавливаются следующим образом:

- по видам разрешенного использования «ветеринарное обслуживание», «природно-познавательный туризм», «санаторная деятельность» - 0,5 % (*ставка, действующая в 2018 году - 0,14 %*);
- по земельным участкам, занимаемым объектами гаражного назначения – 0,314 % (*ставка, действующая в 2018 году - 0,304*);
- по земельным участкам, занимаемым жилищным фондом – 0,145 % (*ставка, действующая в 2018 году - 0,193 %*);
- по земельным участкам, приобретенным для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства – 0,141 %

*(ставка, действующая в 2018 году - 0,3 %).*

В результате анализа применения на территории города значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого при исчислении единого налога на вмененный доход, принято решение значения указанного коэффициента на 2019 год оставить без изменения по всем видам предпринимательской деятельности.

В то же время, в связи с не востребованностью на протяжении ряда лет, из перечня особенностей ведения предпринимательской деятельности исключены «розничная торговля на территориях воинских частей» и «оказание услуг общественного питания на территориях (помещениях) воинских частей, учреждений, исполняющих наказания, территориальных органов уголовно-исполнительной системы».

4. Продолжение работы по увеличению налоговой базы по имущественным налогам и росту их собираемости.

В целях увеличения поступлений в бюджет налога на имущество физических лиц за счет расширения налоговой базы, администрацией города в течение ряда лет проводится работа по уточнению перечня торговых центров (комплексов) и помещений, площадью свыше 2 000 кв. метров, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость.

В результате проведенной работы, перечень недвижимого имущества – торговых центров (комплексов) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, расширен с 11 – в 2016 году до 26 объектов – в 2018 году, а сумма исчисленного по ним налога возросла на 3,0 млн. рублей или почти в 2 раза *(начисления за 2018 год – 6,3 млн. рублей)*.

В очередном финансовом году и плановом периоде проведение указанной работы будет продолжено.

Наряду с этим, в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов органами местного самоуправления будет проведена работа по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы и соответственно не подлежат налогообложению.

Учитывая, что в настоящее время имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, для своевременного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате этих налогов традиционно будет продолжено проведение работы по информированию граждан о сроках их уплаты.

В целях оптимизации процесса исполнения налоговых обязательств физическими лицами администрацией города совместно с ИФНС РФ по городу Комсомольску-на-Амуре будет продолжена разъяснительная работа с населением, в том числе через работодателей, о преимуществах «личных кабинетов налогоплательщиков» и необходимости их регистрации на порталах gosuslugi.ru, сайте [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет». Популяризация указанных сервисов влечет за собой сокращение транзакционных издержек и упрощение процедуры уплаты налогов.

5. Создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Администрацией города в течение ряда лет осуществляется имущественная и финансовая поддержка арендаторов муниципального имущества, способствующая снижению финансовой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- применение понижающего коэффициента в размере 0,2, применяемого при определении размера арендной платы за земельные участки, предназначенные для осуществления инвестиционной деятельности в рамках реализации инвестиционных проектов, признанных приоритетными;

- сохранение на уровне 2015 года размера базовой ставки за пользование муниципальным имуществом;

- снижение ставок за пользование муниципальным имуществом для арендаторов, оказывающих социально-ориентированные виды услуг;

- проведение акций по списанию пени при условии погашения арендаторами муниципального имущества основного долга.

Кроме того, для привлечения арендаторов к использованию пустующих нежилых помещений, предусмотрено применение понижающих коэффициентов, снижающих начальную цену - размер ежемесячной арендной платы (*в зависимости от количества состоявшихся аукционов*). Диапазон таких коэффициентов варьируется от 0,9 до 0,2 от первоначально объявленной цены. Результатом данной работы является ежегодное увеличение объектов, переданных по результатам проведенных аукционов (*в 2016 году данной возможностью воспользовалось 19 участников аукционов, в 2017 году – 26*).

Следует отметить, что по инициативе органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре, начиная с 2018 года, размер потенциально возможного к получению годового дохода для предпринимателей города, применяющих патентную систему налогообложения, рассчитывается с учетом применения понижающего коэффициента, равного 0,9. Это позволило повысить привлекательность патентной системы налогообложения для субъектов микробизнеса, о чем свидетельствует рост в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, количества выданных патентов более чем на 8 процентов.

6. Проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних организаций и предпринимателей, имеющих рабочие места на территории города Комсомольска-на-Амуре.

С целью выявления резервов по пополнению доходной части местного бюджета, администрацией города совместно с налоговыми органами ежегодно проводится работа по выявлению хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города без постановки на налоговый учет в ИФНС РФ по городу Комсомольску-на-Амуре и без уплаты налогов в бюджет города.

По итогам проведенной в 2018 году инвентаризации филиалов на предмет своевременной и полной уплаты налога на доходы физических лиц в бюджет города, администрацией города выявлено 2 организации и 13 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города, но не состоящих на налоговом учете в ИФНС РФ по городу Комсомольску-на-Амуре и не уплачивающих налог на доходы физических лиц в бюджет города. Информация направлена в ИФНС РФ по городу Комсомольску-на-Амуре для принятия мер по взысканию налога в бюджет города.

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов проведение данной работы совместно с налоговыми органами будет продолжено.

7. Проведение индивидуальной работы с юридическими и физическими лицами имеющими задолженность по платежам в бюджет края по вопросу сокращения недоимки.

В целях содействия налоговым органам по администрированию ими налоговых доходов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов под председательством заместителей главы администрации города будет продолжена работа Комиссии и отраслевых рабочих групп по обеспечению доходов и сокращению задолженности.

Учитывая, что одним из резервов укрепления доходной базы местного бюджета является повышения эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам, 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов проведению указанной работы также будет уделяться значительное внимание, в том числе вопросам принудительного взыскания сложившейся задолженности.

8. Продолжение работы с Правительством Хабаровского края по повышению эффективности межбюджетных отношений в части повышения, установленных в настоящее время единых нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, зачисляемых в краевой бюджет.

Начальник финансового управления



Е.А. Марьева